

EXPUNERE DE MOTIVE

Memorandumul de Finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană privind Programul național Phare 2000 prevede acordarea de asistență financiară nerambursabilă în valoare de 215,02 milioane euro, în vederea sprijinirii României pentru îndeplinirea criteriilor politice și economice de aderare la UE, precum și îndeplinirea obligațiilor care decurg din preluarea acquis-ului comunitar.

Domeniile prioritare identificate în cadrul acestui Memorandum de finanțare se regăsesc în cadrul a patru subprograme fiecare conținând mai multe proiecte, care vizează diferite sectoare (justiție și afaceri interne, agricultură, finanțe, transporturi, protecția mediului, dezvoltare regională, etc.), după cum urmează:

Sub-programul 1 RO-0004 :

Criterii politice. Acest sub-program include două proiecte :

RO-0004.01 Proiect:Consolidarea sistemului judiciar și penitenciar (8,00 MEUR).

Proiectul are obiectivul de a contribui la îmbunătățirea operării sistemului și a penitenciarelor,consolidarea statului de drept în România.

Sprijinul Phare 2000 pentru Sistemul de cazuistică și management al documentelor va fi asigurat în funcție de progresul satisfăcător înregistrat în implementarea proiectului anterior de asistență Phare în acest domeniu.

Ministerul Justiției va acționa ca o autoritate de implementare a proiectului.

RO-0004.02 Proiect:Societatea civilă (5,00 MEUR)

Principalele obiective ale proiectului sunt dezvoltarea unui parteneriat susținut între ONG-uri și administrația locală și promovarea integrării comunității roma.

Activitățile care au fost prevăzute sunt următoarele :birouri de consiliere a cetățenilor; acordarea de facilități pentru dezvoltarea sectorului ONG-urilor non-profit; proiecte pentru organizații ale romilor.

RO-0005 Sub-programul 2:

Criteria economice

Sunt incluse următoarele trei proiecte:

RO-0005.01 Proiect: Liberalizarea sectorului energiei(28,90 MEUR).

Obiectivul general al acestui proiect, vizează dezvoltarea instituțională și investiții în sectorul energetic,menite să sprijine procesul de restructurare și reformă a sectoarelor electricității și gazului din România.

RO-0005.02 Proiect: Sistemul de plăți inter-bancare(10,00 MEUR)

Obiectivul imediat al proiectului este susținerea creării unui sistem electronic modern de plăți inter-bancare în contextul înființării unei companii specializate de operare, la care Banca Națională a României și băncile comerciale vor participa ca acționari.

Se va acoperi prin programul Phare o parte a investiției necesare în sistem precum și asistența tehnică legată de realizarea sistemului.

RO-0005.03.Proiect: Întărirea reglementării și supravegherii pieței de capital (2,00 MEUR).

Obiectivele imediate se referă la armonizarea reglementărilor CNVM cu directivele europene, revizuirea structurii de regulamentare și supraveghere a serviciilor de investiții, dezvoltarea capacității de întărire a organismului de supraveghere în vederea stimulării funcționării pieței.

RO-0006 Subprogramul 3:

Îndeplinirea obligațiilor acquis-ului

18 proiecte sunt incluse în acest subprogram, acoperind piața internă, finanțele publice, agricultura, mediul, transporturile și justiția și afacerile interne.

RO-0006.01 Proiect: Politica industrială(0,60 MEUR)

Obiectivul acestui proiect este îmbunătățirea capacității Ministerului Industriei și Resurselor de a elabora politici și de a coordona organismele private și publice implicate în politica industrială.

RO-0006.02 Proiect: Infrastructura calității(4,40 MEUR)

Obiectivul general al acestui proiect este consolidarea competitivității industriei românești prin investiții în infrastructura calității. Proiectul va accelera de asemenea implementarea acquis-ului în domeniul infrastructurii calității și consolidarea capacității administrative în domeniul infrastructurii calității.

RO-0006.03 Proiect: Recunoașterea reciprocă a diplomelor în scopuri profesionale (1,65 MEUR)

Proiectul va sprijini România în vederea îmbunătățirii capacității de îndeplinire a obligațiilor ce decurg din preluarea acquis-ului în domeniul liberei circulații a persoanelor prin stabilirea unui sistem adecvat de recunoaștere reciprocă a diplomelor în scopuri profesionale în concordanță cu directivele.

RO-0006.04 Proiect: Îmbunătățirea sistemului de colectare a taxelor (2,00 MEUR)

Proiectul este menit să îmbunătățească capacitatea Ministerului Finanțelor Publice de colectare a taxelor, cât și de consolidare și completare a cadrului legal și întărire a capacității instituționale în acest domeniu.

RO-0006.05 Proiect: Achiziții publice (2,00 MEUR)

Obiectivul acestui proiect este de a îmbunătăți managementul fondurilor publice de a sprijini implementarea eficientă și monitorizarea noii legi a achizițiilor publice.

RO-0006.06 Proiect: Consolidarea auditului intern și controlului financiar (2,40 MEUR)

Obiectivul general al acestui proiect constă în crearea cadrului politic, a sistemelor de control și proceduri privind managementul financiar și controlul tuturor fondurilor publice naționale și extrabugetare, în concordanță strică cu cea mai bună practică internațională.

RO-0006.07 Proiect: Consolidarea Curții de Conturi (1,60 MEUR)

Proiectul vizează consolidarea Curții de Conturi a României ca instituție independentă, de audit extern având capacitatea de a realiza auditul utilizării fondurilor de către administrația publică și de a prezenta Parlamentului Român și Uniunii Europene rapoarturi de audit de calitate.

RO-0006.08 Proiect: Politică agricolă (MEUR 4,00)

Proiectul vizează sprijinirea creării unei capacități eficiente de dezvoltare, apreciere, monitorizare și evaluare a politicilor integrate și susținute în agricultură, mediul rural și alimentație.

RO-0006.09 Proiect: Controlul calității produselor agricole alimentare (2,55 MEUR).

Proiectul vizează îmbunătățirea sistemelor de control al calității produselor alimentare prin dotarea cu echipamente și pregătirea personalului laboratoarelor din 6 județe.

RO-0006.10 Proiect: Adoptarea acquis-ului comunitar în domeniul fitosanitar (2,00 MEUR)

Implementarea acquis-ului în sectorul fitosanitar va fi susținută prin procurarea de echipament modern pentru laboratoarele centrale fitosanitare, permițând o îmbunătățire a calității și eficienței analizei și posibilitatea de a studia și diagnostica un număr mai mare de (micro)organisme de ținut sub carantină în România.

RO-0006.11 Proiect: Consolidarea capacității de administrare a acquis-ului în sectorul veterinar (4,00 MEUR)

Asistența pentru Agenția Națională Sanitar-Veterinară din România vizează susținerea României pentru alinierea la standardele UE actuale cu privire la sănătatea animală și controalele de diagnosticare, și la standardele pentru igiena hranei să contribuie la păstrarea încrederii în siguranța hranei și să protejeze sănătatea cirezilor și turmelor.

RO-0006.12 Proiect: Intărirea capacității de administrare a acquis-ului în domeniul vinurilor (2,00 MEUR).

Obiectivul acestui proiect este promovarea dezvoltării sectorului vinului prin armonizarea cu legislația CE și susținerea creării unui cadru instituțional adecvat pentru reglementarea sectorului în concordanță cu acquis-ul comunitar.

RO-0006.13 Proiect: Statistica agricolă și regională (6,00 MEUR)

Proiectul promovează crearea bazei sistemelor naționale de sprijin pentru statistici agricole și regionale, în conformitate cu normele și standardele de statistică UE.

RO-0006.14 Proiect: Implementarea Acquis-ului în domeniul protecției mediului (8,00 MEUR)

Obiectivul general al proiectului vizează accelerarea adoptării și implementării acquis-ului în domeniul protecției mediului la nivelul central și local.

RO-0006.15 Proiect: Proiectul de îmbunătățire a calității transportului rutier (3,00 MEUR)

Obiectivul proiectului vizează implementarea în România a măsurilor de îmbunătățire a standardelor tehnice a vehiculelor în conformitate cu directivele CE corespunzătoare, de reducere a emisiilor de gaz, și de îmbunătățire a siguranței rutiere.

RO-0006.16 Proiect: Intărirea managementului frontierei (18,92 MEUR)

Obiectivele proiectului constau în continuarea întăririi managementului frontierei și a controalelor efectuate pentru combaterea emigrăției ilegale, concentrându-se pe granițele de est ale României în conformitate cu standardele UE, procedurile și practicile UE, și dezvoltarea sistemului românesc de azil, în vederea armonizării cu procedurile și practica europeană și internațională, prin investiții și dezvoltare instituțională. Proiectul prevede investiții pentru dezvoltarea unui sistem informatic pentru procesarea cererilor de viză.

RO-0006.17 Proiect: Lupta împotriva drogurilor (1,00 MEUR)

Obiectivele programului sunt întărirea capacității instituțiilor din România în lupta împotriva drogurilor, prin dezvoltarea unei Strategii naționale pentru combaterea abuzului de droguri și a traficului ilegal de droguri, elaborarea unui plan de acțiune a agențiilor naționale și îmbunătățirea cooperării între agenții la nivel național și european.

RO-0006.18 Proiect: Sprijinirea activităților pentru întărirea procesului de integrare europeană (7,00 MEUR)

Obiectivul general al acestui proiect este susținerea și accelerarea pregătirii României pentru aderare la Uniunea Europeană, în perspectiva integrării sale cu succes și pe deplin în structurile europene.

RO-0007 Sub-programul 4 :

Coeziunea economică și socială.

RO-0007-01 Proiect: Sprijin pentru implementarea Planului Național de Dezvoltare (13,00 MEUR)

Obiectivele generale ale acestui proiect vizează sprijinirea Guvernului României și a autorităților regionale stabilite prin Legea nr.151/1998 în vederea întăririi capacității instituționale pentru implementarea unei politici integrate de dezvoltare regională în concordanță cu prevederile Planului național de Dezvoltare adoptat în contextul procesului de pre-aderare.

RO-0007.02 Dezvoltare regională, investiții în prioritățile prevăzute în Planul Național de Dezvoltare (75,00 MEUR).

Obiectivul acestui proiect este sprijinirea implementării programelor de dezvoltare regională integrate într-un număr de regiuni prioritare în România în concordanță cu Planul Național de

Dezvoltare, politica națională de dezvoltare regională, planurile de dezvoltare regională adoptate în cadrul procesului de pre-aderare.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național Phare 2000 (RO 0007), semnat la București, la 6 noiembrie 2000, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Adrian Năstase